



## Arviointikertomus 2022

Tarkastuslautakunta 17.5.2023

# ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2022

Inkoon kunnanvaltuustolle

## 1. Tarkastuslautakunta

Tarkastuslautakunnan kokoonpano oli lopputilintarkastusta tehtäessä seuraava:

### Varsinaiset jäsenet

Eivor Björklöf, puheenjohtaja

Elina Ahde, varapuheenjohtaja

Tom Backman

Margit Nylander

Timo Kallio

### Varajäsenet

Irene Kvarnström

Rannvi Wallen

Waldemar Kvarnström

Lena Selén

Harri Sane

Tarkastuslautakunta on tehtävänsä suorittamiseksi perehtynyt toimielinten pöytäkirjoihin, vuoden 2022 talousarvioon, vuosien 2023-2025 taloussuunnitelmaan, vuoden 2022 tilinpäätökseen ja toimintakertomukseen sekä tilintarkastuksen raportteihin. Tarkastuslautakunta on kuullut johtavia viranhaltijoita ja tutustunut valittuihin painopistealueisiin erikseen hyväksytyyn ohjelman mukaisesti. Vuonna 2022 tarkastuslautakunnan painopistealueena oli sivistys- ja hyvinvointilautakunta. Kuntalain 121 § mukaisesti tarkastuslautakunta on valvonut ilmoitusvelvollisuuden noudattamista sekä on saattanut ilmoitukset valtuuston tiedoksi.

Tarkastuslautakunta kokoontui kuusi kertaa vuonna 2022.

Lakisääteisestä tilintarkastuksesta on vastannut BDO Audiator Oy JHT, HT Tove Lindström-Kolin toimiessa vastaavana tilintarkastajana. Mark Lassfolk ja Niko Nyberg ovat toimineet tarkastuslautakunnan sihteerinä.

Tarkastuslautakunta on saattanut työohjelmansa päätökseen ja antaa seuraavan arvion:

## 2. Vuoden 2022 arviointikertomuksen seuranta

Kunnanhallitus antoi vuoden 2021 arviointikertomukseen sisältyvien huomautusten johdosta vastineen 24.10.2022 (§ 226). Kunnanvaltuusto hyväksyi kunnanhallituksen vastauksen arviointikertomukseen 14.11.2022 (§ 63).

Tarkastuslautakunnan mielestä edellisen vuoden arviointikertomusta koskevat huomautukset on korjattu olennaisesti niiltä osin kuin niitä ei mainita tässä arviointikertomuksessa.

## 3. Yleisesti tavoitteista ja niiden toteutumisesta

### 3.1. Tavoitteet

Kunnanvaltuusto on asettanut kunnan toimielimille sitovat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet talousarviossa 2022. Tavoitteiden toteutumisesta on selostettu vuoden 2022 tilinpäätöksessä. Tarkastuslautakunnan analyysi tavoitteiden toteutumisesta esitetään tässä arviointikertomuksessa.

### **3.2. Strategiset tavoitteet sekä kunnan talousarvion tavoitteiden asettaminen ja seuranta**

Vuoden 2022 talousarviotyön perustana oli aikaisempi kuntastrategia vuosilta 2018–2022. Kunnanvaltuusto hyväksyi kunnan nykyisen strategian 28.2.2022, ja se on laadittu ajanjaksolle 2022–2025.

Aikaisempina vuosina tarkastuslautakunta on todennut, että kunnan strategian kokonaisvaltaisten tavoitteiden ja talousarvion sitovien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden välille tarvitaan selkeämpi yhteys.

### **3.3 Yhteisten strategisten tavoitteiden toteutuminen**

Tarkastuslautakunta pyytää vastuualueita selkeästi selostamaan poikkeamista sitovissa tavoitteissa ja niiden toteutumisessa vuoden 2023 aikana.

Valtuusto on määritellyt kaikille vastuualueille yhteiset tavoitteet. Tarkastuslautakunta katsoo, että sitovien tavoitteiden indikaattoreiden tulisi olla konkreettisia ja mitattavissa ja että tavoitteiden tulisi selkeästi liittyä kunnan strategiaan.

Kunnanhallituksen vastineessa vuoden 2021 arviointikertomukseen todetaan, että uuden strategian indikaattorit on huomioitu vuoden 2023 talousarviossa ja että indikaattoreita on seurattu strategian voimassaoloaikana strategian toteutumisen arvoimiseksi.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tavoitteiden ja niiden mitattavuuden osalta on tapahtunut parannusta, mutta toivoo, että kunnan strategian kokonaisvaltaiset tavoitteet voitaisiin vieläkin pidemmälle yhdistää talousarviossa oleviin toiminnan ja talouden sitoviin, konkreettisiin tavoitteisiin.

Tilinpäätöksessä on tarkastuslautakunnan mukaan edelleen selvitettävä näkyvämmiin, miten strategisten tavoitteiden saavuttamisessa on onnistuttu.

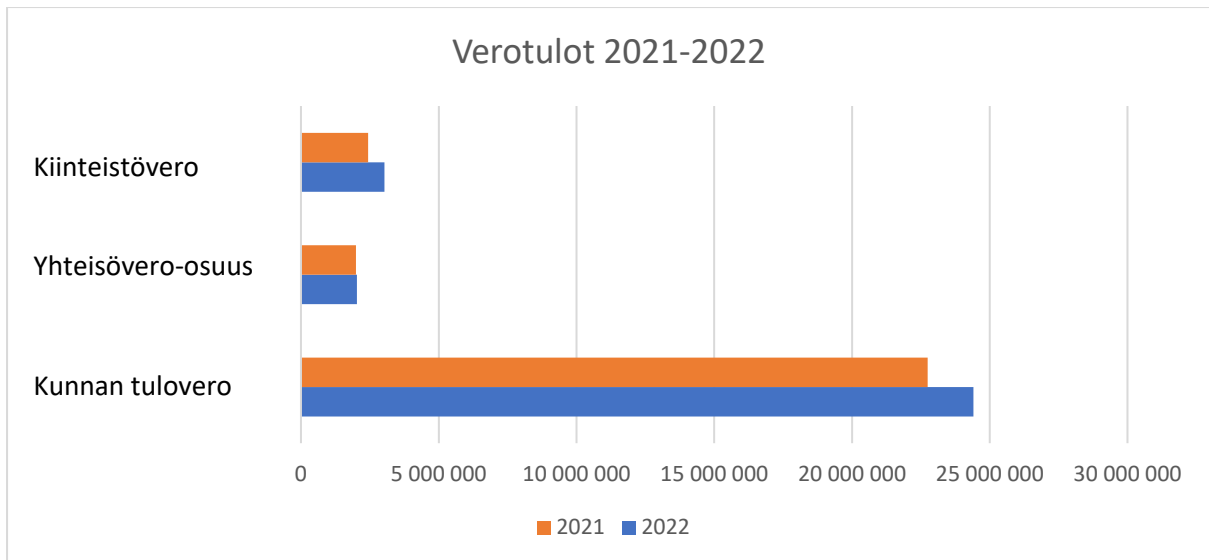
## **4. Toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen**

### **4.1. Yleisesti kunnan hallinnosta ja taloudesta**

#### **4.1.1. Talous**

Vuoden 2022 tilikauden tulos on 0,88 miljoonaa euroa ennen tilinpäätössiirtoja. Tilinpäätöksessä tehtiin 0,85 miljoonan euron investointivaraus Degerby-Störsvik-runkolinjan tulevia poistoja varten sekä aikaisempien vuosien tapaan 15 000 euron varaus Vaahteranmäen kiinteistön korjauksia varten. Inkoonranta-hanke valmistui vuonna 2022 ja näin ollen vuoden 2020 tilinpäätöksessä tehty 3,2 miljoonan euron investointivaraus aktivoitiin. Tilikauden tulos on 270 996 euroa ylijäämäinen. Alkuperäisen talousarvion tulos oli 0,59 miljoonaa euroa ja talousarviomuutosten jälkeen alijäämän arvioitiin olevan -0,8 miljoonaa euroa. Näin ollen tilikauden ylijäämä on noin 0,29 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota parempi ja noin 1,09 miljoonaa euroa muutettua talousarviota parempi.

Tilikauden tulosta analysoitaessa on kuitenkin todettava, että edellisen vuoden tulokseen sisältyy 0,34 miljoonaa euroa kertaluontoisia myyntivoittoja tonttimyyneistä (1,92 miljoonaa euroa 2021) sekä noin 0,47 miljoonaa euroa koronatukia (noin 1,3 miljoonaa euroa 2021). Verotulot toteutuivat 515 000 euroa talousarviota parempina ja noin 2,28 miljoonaa euroa korkeampina kuin vuonna 2021.



Valtionosuudet toteutuivat 168 300 euroa talousarviota parempina ja noin 0,85 miljoonaa euroa korkeampina kuin vuonna 2021.

Konsernin tulos vuonna 2022 oli 0,77 miljoonaa euroa ylijäämäinen (2021: 2,08 miljoonaa euroa). Kunnan kumulatiivinen ylijäämä on 8,65 miljoonaa euroa, eli 1 606 euroa/asukas.

Konsernin kumulatiivinen ylijäämä puolestaan on 14,6 miljoonaa euroa, eli 2 711 euroa/asukas.

#### **4.1.2. Talouden tasapainottaminen kuntalain mukaisesti**

Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu mm. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Vuonna 2015 voimaan astuneessa kuntalaissa on vahvistettu seuraavat kriteerit kunnan talouden tasapainottamiseksi:

- Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. (110 §). Arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää laissa säädetyssä määräajassa.
- Arviointimenettely voidaan lisäksi käynnistää, jos asukasta kohden laskettu kertynyt alijäämä on kuntakonsernin viimeisessä tilinpäätöksessä vähintään 1 000 euroa ja sitä edeltäneessä tilinpäätöksessä vähintään 500 euroa, tai kunnan rahoituksen riittävyttä tai vakavaraisuutta kuvaavat kunnan ja kuntakonsernin talouden tunnusluvut ovat kahtena vuonna peräkkäin täyttäneet seuraavat raja-arvot (118 §):
  - 1) kunnan konsernituloslaskelman vuosikatteen ja poistojen suhde on alle 80 prosenttia;
  - 2) kunnan tuloveroprosentti on vähintään 2,0 prosenttiyksikköä korkeampi kuin kaikkien kuntien painotettu keskimääräinen tuloveroveroprosentti;
  - 3) asukasta kohden laskettu kunnan konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden määrä ylittää kaikkien kuntien konsernitilinpäätöksen lainojen ja vuokravastuiden keskimääräisen määrän vähintään 50 prosentilla;
  - 4) konsernitilinpäätöksen laskennallinen lainanhoitokate on alle 0,8.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan talous on kuntalain näkökulmasta tasapainossa. Inkoon kunnan tase on vakaammalla pohjalla kuin monien muiden kuntien.

### 4.1.3. Keskeisten tunnuslukujen kehitys

Alla olevassa taulukossa Inkoon vuoden 2022 ja 2021 tunnuslukuja voi verrata vastaaviin lukuihin koko maan kunnissa sekä Uudenmaan kunnissa vuonna 2021.

<i>Tunnusluku</i>	<i>2022</i>	<i>2021</i>	<i>Koko maa 2021</i>	<i>Uusimaa 2021 (*2020)</i>
<i>Tulovero%</i>	20,75	20,75	20,02	18,69
<i>Vuosikate, €/asukas</i>	581,00	759,00	681,00	990,00
<i>Vuosikate % poistoista</i>	139,1	212,3	158,00	183,00
<i>Lainat ja vastuut, €/asukas</i>	4 420,00	2 983,00	4 441,00	4 121,00*
<i>Lainat ja vastuut, €/asukas (konserni)</i>	5 919,00	4 064,00	9 065,00	10 481,00*
<i>Vakavaraisuus, %</i>	42,2	51	58,8	69,00*
<i>Vakavaraisuus, % (konserni)</i>	37,4	44,7	42,3	49,40*
<i>Suhteellinen velkaantuneisuus, %</i>	69,2	48,0	57,7	59,40*
<i>Suhteellinen velkaantuneisuus, % (konserni)</i>	64,7	46,9	82,6	98,30*
<i>Kum. ylijäämä, €/asukas</i>	1 606,00	1 572,00	2 519,00	4 776,00*
<i>Kum. ylijäämä, €/asukas (konserni)</i>	2 711,00	2 584,00	2 984,00	4 881,00*

Vuoden 2022 tuloveroprosentti oli keskimäärin 20,01 % koko maassa ja 18,69 % Uudellamaalla.

Inkoon tuloveroprosentti on vajaan prosenttiyksikön verran korkeampi kuin maassa keskimäärin sekä noin kaksi prosenttiyksikköä korkeampi kuin Uudellamaalla keskimäärin. Emokunnan lainakanta mukaan lukien vastuu per asukas on koko maan keskiarvoa ja seudullista tasoa alhaisempi\*. Kuntakonsernin lainataakka on huomattavasti alhaisempi kuin sekä maan että Uudenmaan keskiarvot\*. Inkoon vakavaraisuus on valtakunnallisia ja seudullisia vertailulukuja heikompi, kun taas suhteellisen velkaantuneisuuden tunnusluku on Inkoon osalta parempi. Emokunnan kumulatiivinen ylijäämä on alhaisempi kuin sekä koko maan että Uudenmaan keskiarvot. Tarkastuslautakunta katsoo, että yllä mainitut tunnusluvut ovat kunnan osalta tyydyttävällä tasolla. Kunta otti syksyllä 2022 uuden 10 miljoonan euron pitkäaikaisen lainan, mikä suurilta osin selittää merkittävän eron tunnusluvuissa, kuten esimerkiksi lainoissa ja asukaskohtaisissa vastuissa, viime vuoteen verrattuna.

#### **4.1.4. Talousarvion toteutuminen**

##### **Tuloslaskelma**

Toimintakate oli -34 686 589 euroa, mikä on talousarviota 378 348 euroa parempi. Suurimmat määrärahojen ylitykset koskivat iäkkäiden palveluita (69,3 t€), sosiaalipalveluita (337,1 t€), opetusta (424,3 t€) sekä rakennusvalvontaa (50,3 t€).

Kunnan tilikauden vuosikate oli 3,13 miljoonaa euroa, mikä on 1,06 miljoonaa euroa muutettua talousarviota parempi. Suurin yksittäinen syy tähän oli verotulojen toteutuminen 515 296 euroa arvioitua suurempina.

Taseyksikkö Inkoon veden tilikauden tulos oli +43 937,71 euroa, joka vastaa +32 000 euron poikkeamaa talousarviosta ja johtuu liikevaihdon toteutumisesta noin 16 000 euroa arvioitua suurempana toimintakulujen toteutuessa noin 33 100 euroa arvioitua alhaisempina.

Poistot toteutuivat 97,9-prosenttisesti suhteessa talousarvioon ollen yhteensä 2 233 003,64 euroa. Poistot olivat suunnitelman mukaiset, mutta toteutuivat jonkin verran korkeampina kiinteiden rakenteiden osalta.

##### **Investoinnit**

Vuoden 2022 alkuperäisessä talousarviossa investoinnit koko kunnan osalta (kunta + taseyksikkö) olivat yhteensä 12,46 miljoonaa euroa. Kauden aikana tehtiin talousarviomuutoksia, joiden seurauksena budjetoidut investoinnit vähenivät -0,66 miljoonalla eurolla 11,81 miljoonaan euroon. Investointien toteuma alitti kuitenkin muutetun talousarvion 0,79 miljoonalla eurolla olleen 11,02 miljoonaa euroa. Mainittavia määrärahojen ylityksiä ei investointien osalta ollut. Suurimmat yksittäiset investoinnit olivat Inkoonranta 1,18 miljoonaa euroa, Paloasema 1,38 miljoonaa euroa sekä Kyrkfjärdens skola 5,55 miljoonaa euroa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että alkuperäiseen talousarvioon verrattuna investointien toteuma on 93,3 %, mikä on selkeä parannus vuoden 2021 toteumaan (71,7 %) verrattuna.

Tilinpäätöksen mukaan investointikulut olivat yhteensä 11 215 909 euroa ja investointitulot 200 269 euroa.

##### **Ottolainaus**

Kunnan lainakanta kasvoi tilikauden aikana 7,81 miljoonalla eurolla, kun talousarviossa lainakannan oli arvioitu kasvavan 10,14 miljoonalla eurolla. Näin ollen poikkeama talousarviosta oli -2,32 miljoonaa euroa.

Velkataakka vuoden päättyessä oli 22,95 miljoonaa euroa (2021: 15,13 milj. €), mikä vastaa 4 261 euroa/asukas (2021: 2 829 €/asukas), mikä oli vähemmän kuin kunnissa keskimäärin. Lainat ja vastuut olivat 23,8 miljoonaa euroa, 4 420 euroa/asukas (2021: 15 898 t€, 2 972 €/asukas).

Tarkastuslautakunta toteaa, että noin 37 % tai 8,4 miljoonaa euroa kunnan lainataakasta on sidottu kiinteään korkoon ja että kunnalla ei ole taseen ulkopuolisen vastuun korkotermiiniä. Lisäksi tarkastuslautakunta toteaa, että kiinteäkorkoisten lainojen osuus kunnan kokonaislainakannasta on vähentynyt merkittävästi verrattuna edelliseen vuoteen, jolloin noin 67 % oli sidottu kiinteään korkoon. Tällä hetkellä hyvin epävakaat korkomarkkinat huomioon ottaen tarkastuslautakunta toteaa, että riskinotto on lisääntynyt, mutta että se on hallittavalla tasolla, jota ei vielä voida pitää huolestuttavana.

## **4.2. Katsaus eri toimintojen taloudellisten ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumiseen**

### **Yleinen hallinto**

Tarkastuslautakunta esittää näkemyksensä, että hallintoa on hoidettu hallintosäännön ja asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan valtuuston asettamat toiminnalliset tavoitteet on yleisellä tasolla saavutettu ja lainmukaiset palvelut on tuotettu kuntalaisille tyydyttävällä tavalla ja talousarvion asettamissa puitteissa.

### **Perusturvalautakunta**

Tarkastuslautakunta toteaa, että toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet ja että lakisääteisiä palveluita on voitu tarjota kuntalaisille.

Tarkastuslautakunta toteaa näkemyksensä, että kunta on yleisesti ottaen edelleen onnistunut sekä koronarokotuksissa että näihin liittyvässä tiedottamisessa hyvin.

Valtio myönsi yhteensä 470 000 euroa koronatukea, kun taas kunnan koronaan liittyvät kulut olivat vastaavasti 470 000 euroa.

Kauden aikana päätettiin 100 000 euron lisämäärärahasta terveyden- ja sairaanhoidon vastuualueelle, ja vastuualueen kulut ylittyivät 94 000 eurolla. Ylitykset liittyvät pääasiassa palveluiden ostoihin sekä aineiden ja tarvikkeiden hankintaan.

Iäkkäiden palvelut ylittivät määrärahan 69 300 eurolla. Kustannuspuolella ylitykset liittyvät palveluiden ostoihin sekä henkilöstökustannuksiin.

Sosiaalipalveluiden määrärahaa vähennettiin tilikauden aikana 0,1 miljoonalla eurolla. Toteuma oli noin 340 000 euroa muutettua talousarviota heikompi. Ylitys voi suurilta osin johtua huostaanotettujen lasten kustannuksista. Sosiaalipalveluiden henkilöstötilanne oli vakaa kauden aikana.

Erikoissairanhoidon toteuma oli 0,97 miljoonaa euroa arvioitua alhaisempi, mikä toimintakertomuksen mukaan liittyy siihen, että erikoissairaanhoidoa käytettiin vähemmän.

### **Sivistys- ja hyvinvointilautakunta**

Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan toiminta on tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan yleisellä tasolla hoidettu asetettujen toiminnallisten tavoitteiden mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen määrärahoja korotettiin 82 500 eurolla lisääntyneestä henkilöstötarpeesta johtuen, kun kunnassa vuoden 2022 syksystä alkaen oli arvioitua enemmän lapsia varhaiskasvatuksessa. Muutettu talousarvio alitti 71 300 eurolla.

Perusopetuksen talousarvio ylittyi 424 300 eurolla, vaikka määrärahoja korotettiin 300 000 eurolla kauden aikana. Talousarvioylitys liittyy kohonneisiin kustannuksiin useissa erissä, kuten palvelujen ostoissa oppimisen ja kasvun tukemiseksi erityisryhmissä, siivouksessa, matkakustannuksissa, kuljetuksissa sekä henkilökunnan koulutuksissa.

Hyvinvoinnin edistäminen alitti muutetun talousarvion 39 290 tuhannella eurolla. Iäkkäiden palvelujen määrärahaa korotettiin 170 000 eurolla. Lisämääräraha johtui lähinnä lisääntyneistä kuntakorvauksista liittyen pitkäaikaistyöttömyyteen sekä kohonneista henkilöstökustannuksista kansalaisopistossa ja nuorisotoiminnassa.

### **Rakennus- ja ympäristölautakunta**

Tarkastuslautakunta katsoo, että rakennus- ja ympäristölautakunnan toiminnot on suurelta osin hoidettu asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Rakennusvalvonta ylitti talousarvion 50 300 eurolla. Maksutuotot toteutuivat 45 800 euroa budjetoitua alhaisempina, kun taas palveluiden ostot toteutuivat 6 400 euroa budjetoitua korkeampina.

Ympäristönsuojelun ja ympäristöhuollon määrärahojen käyttö ylitti talousarvion noin 19 000 eurolla. Maksutuottojen toteuman saldo on negatiivinen, -21 970 euroa, johtuen yhdestä hyvityslaskusta vuodelta 2021, joka oli päivätty vuodelle 2022, minkä vuoksi tilikausi on hieman alijäämäinen, kun toteuma ilman vuoden 2021 hyvityslaskua olisi ollut hieman ylijäämäinen. Henkilöstökustannukset ylittivät talousarvion 8 200 eurolla kun taas palveluiden ostojen toteuma alitti talousarvion 8 230 eurolla.

Kaavoitus ylitti talousarvion 21 320 eurolla, mikä pääosin johtui talousarviota korkeammista henkilöstökustannuksista. Tämä johtui pääosin vuoden toisella puoliskolla tapahtuneista henkilöstövaihoista. Lisäksi kohonneisiin kustannuksiin vaikutti se, että kaavoitusarkkitehti jatkoi myös syksyllä sekä se, että maanmittausopiskelija palkattiin kesäharjoittelijaksi kartoittamaan määrättyjä katualueita.

### **Tekninen lautakunta**

Teknisten palveluiden taloudellisen toimintakatteen toteuma osoittaa 16 900 euron talousarvioylitystä. Vuoden aikana myönnettiin 0,5 miljoonaa euroa lisämäärärahaa poistoihin ja alaskirjauksiin sekä 2,95 miljoonaa euroa Inkoonranta-hankkeen poistoeron muutokseen. Palvelujen ostot toteutuivat 25 300 euroa talousarviota suurempina, kun myös muiden toimintatuottojen toteuma oli 11 550 euroa talousarviota suurempina. Toteutuneisiin kuluihin sisältyy troolari Kosterin nostoon liittyvä 24 450 euron kertaluontoinen kustannus.

Kiinteistöjen toimintakate toteutui 93 300 euroa alle talousarvion, mikä johtuu alhaisemmista palveluiden ostoista. Sähkökulut pystyttiin pitämään kohtuullisina aiemmin hyvin toteutuneen sähkönhankinnan ansiosta.

### **Vesilaitos**

Vesilaitos osoittaa 43 940 euron ylijäämää budjetoituun 11 830 euron ylijäämään nähden. Kumulatiivinen alijäämä pienenee siten 1 245 119 euroon.

Liikevaihto toteutui 16 100 euroa odotettua paremmin, kun taas palveluiden ja tarvikkeiden ostot toteutuivat 23 980 euroa odotettua alhaisempina.

Tarkastuslautakunta pitää hyvää tulosta myönteisenä asiana.

Tarkastuslautakunta toteaa, että alkuperäisen talousarvion 400 000 euron investoinneista, jotka talousarviomuutoksella vähennettiin 190 000 euroon, toteutui 61 140 euroa. Suurin poikkeama verrattuna alkuperäiseen talousarvioon on infrastruktuurin rakentaminen ja parannus sekä Westerberg I-alueen infrastruktuuri, joille yhteisesti oli budjetoitu 340 000 euroa, josta kauden aikana tehtiin 150 000 euron talousarviovähennys. Toteuma oli 49 690 euroa.

Tarkastuslautakunta toteaa vesihuoltoverkoston saneerausvelan ja peräänkuuluttaa toimia tämän pienentämiseksi laajennusinvestointien ohella.

## **4.3. Havainnot ja toimenpide-ehdotuksia**

### **Henkilöstö**

Tilinpäätökseen sisältyy selvitys kunnan henkilöstöstä. Kunnan henkilöstövahvuus oli yhteensä 305 henkilöä (2021: 289). Henkilöstötyövuosien määrä oli 261,8 (2021: 260,5). Sairauspoissaolopäiviä kertyi koko kunnan tasolla yhteensä 3 548 päivää (2021: 3 390, 2020: 3 696, 2019: 3 714), mikä katkaisi edellisvuosien myönteisen suuntauksen. Näistä suurin osa oli lyhyitä alle 30 päivän pituisia poissaoloja,



ja ne selittyvät varmasti suurilta osin koronapandemiasta johtuvilla ohjeistuksilla jäädä kotiin jo vähäistenkin oireiden ilmaannuttua. Sairauspoissaolopäiviä oli keskimäärin 13 jokaista henkilötyövuotta kohden, mikä vastaa edellistä vuotta (13). Koko maan keskiarvo vuonna 2021 oli 16,7 päivää henkilötyövuotta kohden.

Vuonna 2022 ei tehty henkilöstökyselyä. Vuonna 2021 tehtiin kysely, minkä tarkastuslautakunta totesi myönteiseksi asiaksi, ja lisäksi tarkastuslautakunta suosittelee, että kysely vastaisuudessa tehtäisiin vuosittain. Näin ollen tarkastuslautakunta muistuttaa pitävänsä tärkeänä, että henkilöstökysely tehdään vuosittain, ja odottaa, että kysely jälleen tehdään vuoden 2023 aikana.

Kunnan työterveyspalveluista on vuoden 2020 alusta vastannut Mehiläinen Oy. Työterveyshuollon kustannukset laskivat noin 14 000 euroa vuoteen 2021 verrattuna.

Tarkastuslautakunta pitää kielteisenä asiana, että sairauspoissaolopäivien määrä on jälleen noussut vuosien 2019–2021 tasaisen laskun jälkeen, mutta ymmärtää samalla koronapandemian vaikutuksen nousuun.

Ajankohtaisia ja mahdollisesti tulevia organisaatiomuutoksia ajatellen tarkastuslautakunta haluaa myös painottaa kuntaorganisaation rakennemuutoksista johtuvien mahdollisten muutosten huomioimista työtaakassa ja tehtävänjaossa. Lisäksi tarkastuslautakunta painottaa perehdytyksen merkitystä uutta henkilökuntaa palkatessa.

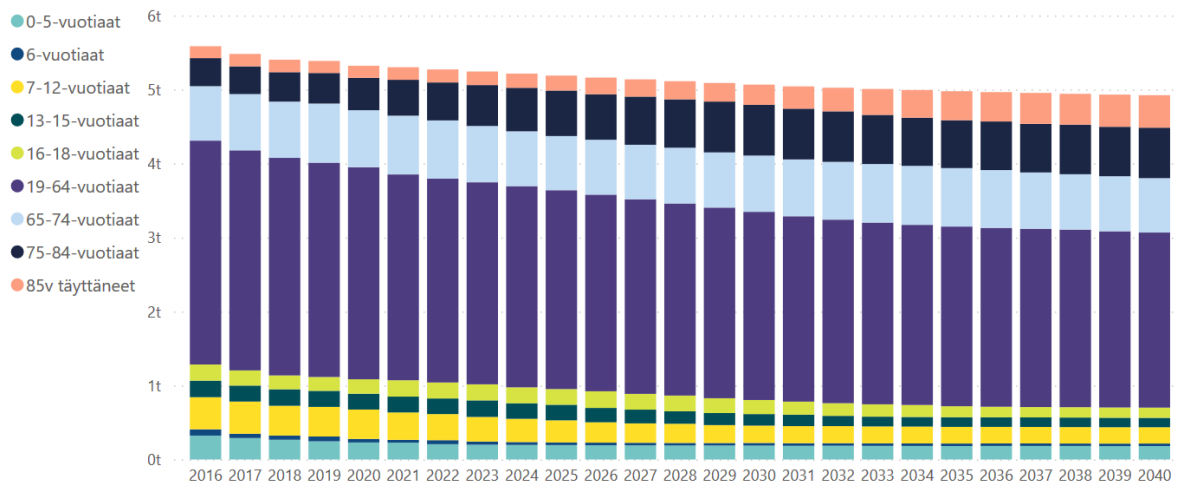
### **Kunnan asukkaat**

Inkoon kunnassa oli 31.12.2022 5 385 asukasta. Vuotta aiemmin asukkaita oli 5 353, eli asukasluku kasvoi 32 henkilöllä.

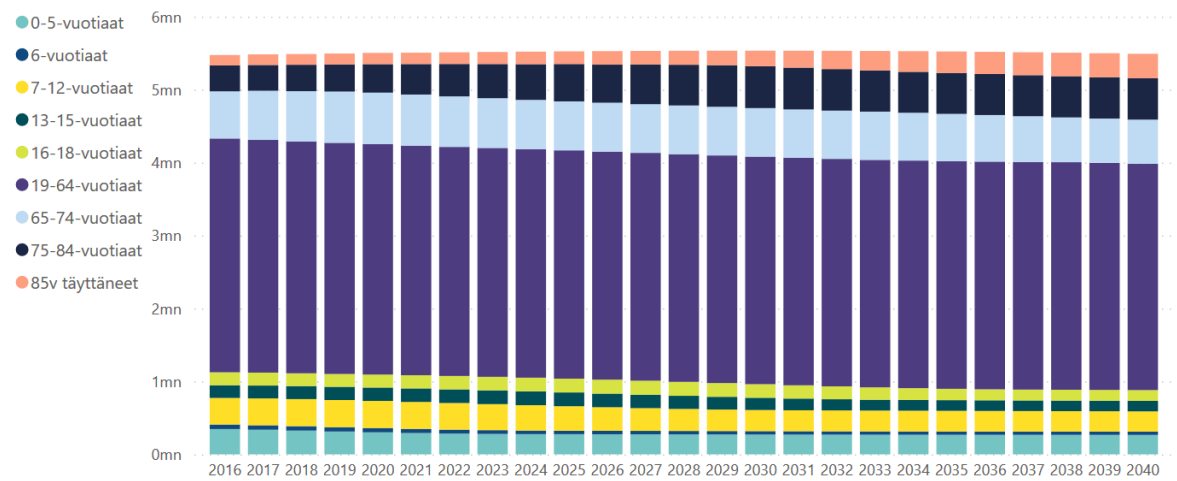
Iäkkäiden osuus jatkoi kasvuaan, yli 65-vuotiaiden osuuden olleen 26,9 % asukkaista (2021: 26 %). Vuoden 2021 tapaan alle 15-vuotiaiden osuus on vähentynyt vuonna 2022 ja on 14,5 %. Työikäisten (25–64-vuotiaiden) osuus oli yleisesti ottaen samalla tasolla kuin vuonna 2021. Verrattessa kansalliseen tasoon voidaan todeta, että Inkoossa yli 65-vuotiaiden osuus on 3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin koko maan keskiarvo, joka oli 23,1 %. Nettosyntyvyys oli vuonna 2022 -16 henkilöä, kun taas nettomuutto oli +31 henkilöä.

Kunnan asukasrakenteen kehitys on huolestuttava. Inkoon kunnan työikäisten (19–64-vuotiaiden) osuuden oletetaan vähenevän nopeammin kuin koko maassa keskimäärin, sama koskee lasten ja nuorten (0–18-vuotiaiden) osuutta, kun taas Inkoon prosentuaalisen osuuden yli 65-vuotiaista oletetaan kasvavan nopeammin kuin maassa keskimäärin. Kunnan taloutta ajatellen työikäiset asukkaat (19–64-vuotiaat) ovat kaikkein tärkeimmät.

### Inkoon asukasrakenteen kehitys 2016-2040: (Tilastokeskus 2022)



### Koko maan asukasrakenteen kehitys 2016-2040: (Tilastokeskus 2022)



Työttömyys väheni Inkoossa vuonna 2022 6,4 prosentilla vuoden 2021 6,8 prosentista. Koko Uudenmaan työttömyysaste oli vuodenvaihteessa 9,6 %. Inkoon työttömyysluku on siten suhteellisen hyvällä tasolla.

Tarkastuslautakunta toteaa asukasluvun kasvun myönteisenä, mikä varmasti osittain johtuu pandemian aikaisesta yleisestä trendistä muuttua pois kaupunkien keskustoista sekä osittain kunnassa viime aikoina toteutuneista kehitysaskelista. Lisäksi tarkastuslautakunta toteaa, että työttömyysasteen lasku on myönteinen asia. Tarkastuslautakunta toteaa kuitenkin edelleen kunnan demograafisen kehityksen olevan huolestuttava. Kunta on myös ryhtynyt toimiin trendin muuttamiseksi, mutta onnistuminen edellyttää lisätoimia.

#### Muut havainnot

Tarkastuslautakunta katsoo, että koko kunnan vesihuoltosuunnitelma tulisi saada valmiiksi mahdollisimman pian.

Tarkastuslautakunta pitää myönteisenä asiana, että hyvinvointisuunnitelma sekä siihen liittyvä yhdenvertaisuussuunnitelma valmistui vuoden 2022 aikana. Samoin tarkastuslautakunta toteaa, että kunta on pysynyt strategiassaan luopua tarpeettomista kiinteistöistä, ja toimintavuoden aikana myytiin muun muassa Ingakoti, mikä pitkällä tähtäimellä johtaa merkittävästi alhaisempiin käyttökustannuksiin.

Lisäksi tarkastuslautakunta haluaa tuoda esille, että muun muassa kaavoituspuolella tapahtuu paljon, ja lautakunta odottaa mielenkiinnolla näkevänsä miten muun muassa Joddbölen alueen kehitys jatkuu. Joka tapauksessa tarkastuslautakunta haluaa tuoda esille, että alueen kehitykseen liittyen on laajalti potentiaalia ja mahdollisuuksia, mutta on myös pidettävä mielessä haasteet, joita todennäköisesti ilmenee alueen kehityksessä.

## **5. Yhteenveto**

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan kokonaistaloudellinen tulos on kokonaisuutena ja olosuhteet huomioiden aikaisempien vuosien tapaan hyvä ja valtuuston tahtoa on yleisellä tasolla noudatettu.

Inkoossa 17.5.2023

Eivor Björklöf  
puheenjohtaja

Elina Ahde  
varapuheenjohtaja

Tom Backman  
jäsen

Margita Nylander  
jäsen

Timo Kallio  
jäsen