

INGÅ



Utvärderingsberättelse 2023

Revisionsnämnden 17.5.2024

UTVÄRDERINGSBERÄTTELSE FÖR ÅR 2023

för kommunfullmäktige i Ingå kommun

1. Revisionsnämnden

Revisionsnämnden hade vid tidpunkten för slutrevision följande sammansättning:

Ordinarie medlemmar

Eivor Björklöf, ordförande

Elina Ahde, vice ordförande

Tom Backman

Margita Nylander

Timo Kallio

Ersättare

Irene Kvarnström

Rannvi Wallen

Waldemar Kvarnström

Lena Selén

Harri Sane

För utförandet av sitt uppdrag har revisionsnämnden tagit del av förvaltningsorganens protokoll, budget för år 2023, ekonomiplan för åren 2024–2026, bokslut och verksamhetsberättelse för år 2023 samt revisionens rapportering. Revisionsnämnden har hört ledande tjänsteinnehavare och bekantat sig med valda tyngdpunktsområden enligt det separat godkända programmet. Under år 2023 har tekniska nämnden varit revisionsnämndens tyngdpunktsområde. I enlighet med kommunallagens § 121 har revisionsnämnden uppföljt att skyldigheten att redogöra för bindningar har fullföljts samt tillkännagivit redogörelserna för fullmäktige.

Revisionsnämnden har sammanträtt sex gånger gällande år 2023.

BDO Auditor Oy har skött den lagstadgade revisionen med OFGR, GR Tove Lindström-Koli som ansvarig revisor. Som sekreterare för revisionsnämnden har fungerat Niko Flythström.

Under slutet av 2023 upphandlades revisionstjänsterna för åren 2024–2027. På sitt möte 6.2.2024 behandlade revisionsnämnden de inkomna anbuden med resultatet att till fullmäktige föreslå att BDO Auditor Oy väljs till kommunens revisionssamfund för åren 2024–2027.

Revisionsnämnden har fullföljt sitt arbetsprogram och avger följande utvärdering:

2. Uppföljning av utvärderingsberättelsen för år 2022

Kommunstyrelsen gav 25.09.2023 (§ 185) sitt genmäle med anledning av påpekanden i utvärderingsberättelsen för år 2022. Kommunfullmäktige har 9.10.2023 (§ 30) godkänt kommunstyrelsens svar på utvärderingsberättelsen.

Enligt revisionsnämnden har påpekandena som berör föregående års utvärderingsberättelse korrigerats till väsentliga delar till den del som de inte nämns i denna utvärderingsberättelse.

3. Allmänt om målsättningarna och deras förverkligande

3.1. Målsättningarna

Kommunfullmäktige har i budgeten för år 2023 fastställt bindande verksamhetsmässiga och ekonomiska målsättningar för kommunens verksamhetsorgan. Över målsättningarnas utfall har redogjorts i bokslutet för år 2023. Revisionsnämndens analys av hur målsättningarna förverkligats framgår av denna utvärderingsberättelse.

3.2. Strategiska mål samt uppställandet och uppföljningen av målsättningar i kommunens budget

Som grund för budgetarbetet 2023 fungerade kommunens strategi för åren 2022–2025 som godkändes av kommunfullmäktige 28.2.2022. Fullmäktige har uppsatt strategiska mål för alla ansvarsområden.

3.3 Uppfyllelse av strategiska mål

Tidigare år har revisionsnämnden påpekat att det behövs en tydligare koppling mellan de övergripande målen i kommunens strategi och de bindande konkreta målen för verksamheten och ekonomin som ingår i budgeten. Revisionsnämnden ser nu en positiv utveckling i mätbarheten och presentationen av utfallet av målsättningarna i bokslutet 2023.

I kommunstyrelsens genmäle till utvärderingsberättelsen 2021 konstateras att den nya strategins uppföljningsmätare har beaktats i budgeten 2023 samt att mätarna uppföljs under strategins giltighetstid för att utvärdera hur strategin förverkligats. I kommunstyrelsens genmäle till utvärderingsberättelsen 2022 konstateras vidare att man i budgeten och bokslutet har börjat följa upp verkställandet av olika åtgärdsprogram genom mätare.

Revisionsnämnden anser att sammanfattningen "Uppföljning av strategin" som gavs till kommunfullmäktige för kännedom 13.11.2023 § 42 är en bra förnyelse. Utgående från den kan man konstatera att man nu kan bedöma verkställigheten beträffande de välfärds- och hälsomålsättningar som kommunens strategi lyfter fram som viktiga. Nämnden konstaterar att en stor del av dem har utvecklats i enlighet med budgetmålsättningarna. Med tanke på fortsättningen finns det skäl att identifiera de målsättningar där man har antecknat "Ingick inte i budgetmålen" och där endast beredningen av planen/programmet har verkställts.

4. Förverkligandet av de verksamhetsmässiga och ekonomiska målsättningarna

4.1. Allmänt om kommunens förvaltning och ekonomi

4.1.1. Ekonomi

Resultatet för räkenskapsperioden 2023 är -0,31 miljoner euro före bokslutsdispositioner. I bokslutet gjordes likt tidigare år en reservering på 15 tusen euro för reparationer i Lönneberga fastigheten. I och med att investeringsprojekten Kyrkfjärdens skola och stomnätet Degerby-Störsvik färdigställdes aktiverades reserveringarna om 2 miljoner euro och 850 000 euro som hade gjorts i samband med boksluten 2021 och 2022. En minskning av avskrivningsdifferensen på 591 130 euro gjordes för att täcka de under verksamhetsåret gjorda avskrivningarna på projektet Ingåstrand samt en mindre renovering på Lönneberga.

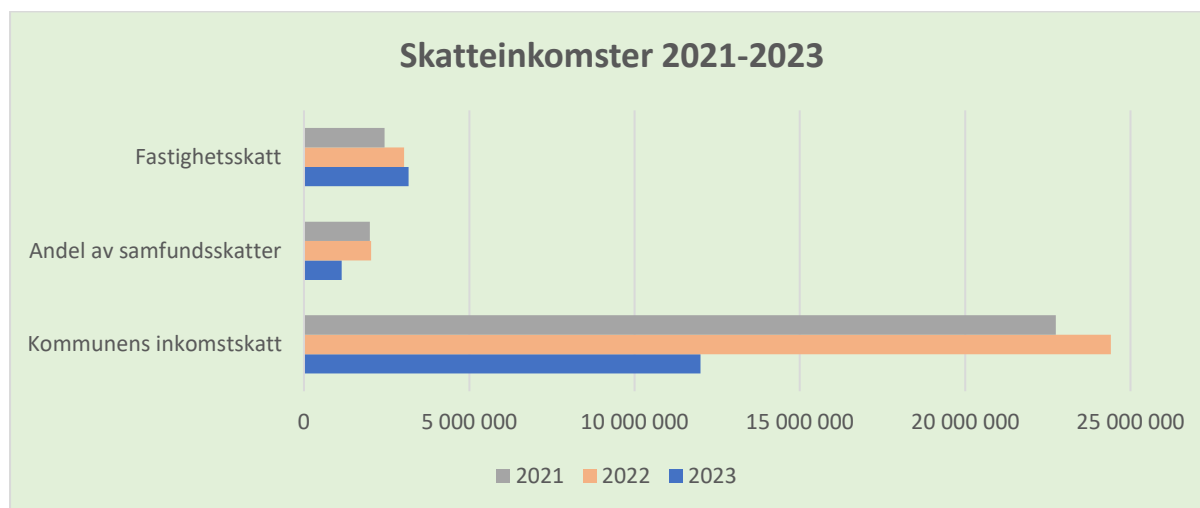
Räkenskapsperioden uppvisar ett överskott på 268 628 euro. Periodens resultat var ursprungligen budgeterat till 0,49 miljoner euro och efter budgetändring till ett överskott om 0,22 miljoner euro. Räkenskapsperiodens resultat är således ~0,22 miljoner euro sämre än ursprungligen budgeterat och ~46 tusen euro bättre än i den ändrade budgeten.

Vid analysen av årets resultat bör noteras att föregående års resultat innehöll större poster av engångsnatur i form av försäljningsvinster från tomtförsäljning 0,1 miljoner 2023 (0,34 miljoner euro 2022), samt Covid-stöd uppgående till ~0,47 miljoner euro år 2022. I och med social- och hälsovårdsreformen var året 2023 det första året då kommunerna inte längre ansvarade för social- och hälsovården som en del av sin egen verksamhet. Detta hade avsevärd inverkan på såväl intäktssidan som kostnadssidan.

Verksamhetsintäkterna minskade med ~35 % till 4 miljoner euro medan verksamhetskostnaderna minskade med ~ 51 % till 19,8 miljoner euro. De största minskningarna skedde i försäljningsintäkterna (-49 %), personalkostnader (-37 %) samt köpta tjänster (-65 %). Däremot ökade de övriga verksamhetsintäkterna med 51 %.

Skatteintäkterna utföll 239 tusen euro bättre än budgeterat men ca 13,2 miljoner euro lägre än år 2022.

I och med social- och hälsovårdsreformen sänktes inkomstskatten för alla kommuner på fastlandet med 12,64 % och cirka en tredjedel av intäkterna från samfundsskatten överfördes till staten, varför siffrorna för 2021–2022 inte är direkt jämförbara med siffrorna för 2023.



Statsandelarna utföll 34,1 tusen euro bättre än budgeterat och ~6,1 miljoner lägre än år 2022.

Koncernens resultat för år 2023 visade ett underskott på -0,32 miljoner euro (2022: 0,77 milj. €).

Kommunens kumulativa överskott är 8,92 miljoner euro, dvs. 1 656 euro/invånare.

Koncernens kumulativa överskott är 14,3 miljoner euro, dvs. 2 653 euro/invånare.

4.1.2. Balansering av ekonomin enligt kommunallagen

Enligt kommunallagen har revisionsnämnden i uppgift att bland annat bedöma hur balanseringen av ekonomin utfallit under räkenskapsperioden samt den gällande ekonomiplanens tillräcklighet, om kommunens balansräkning visar underskott som saknar täckning.

I kommunallagen som trädde i kraft år 2015 har följande kriterier fastställts för balanseringen av kommunens ekonomi:

- Ekonomiplanen ska vara i balans eller visa överskott. Ett underskott i kommunens balansräkning ska täckas senast inom fyra år från ingången av det år som följer efter det att bokslutet fastställdes. (110 §). Ett utvärderingsförfarande kan inledas om kommunen inte har täckt underskottet i kommunens balansräkning inom den lagstadgade tidsfristen.
- Ett utvärderingsförfarande kan dessutom inledas om underskottet i kommunkoncernens senaste bokslut är minst 1 000 euro per invånare och i det föregående bokslutet minst 500 euro per invånare eller om de ekonomiska nyckeltal för kommunens och kommunkoncernens ekonomi som beskriver tillräckligheten eller soliditeten i kommunens finansiering två år i följd har uppfyllt följande gränsvärden (118 §):
 - 1) förhållandet mellan årsbidraget och avskrivningarna i kommunens koncernresultaträkning är under 80 procent,

- 2) kommunens inkomstskattesats är minst 2,0 procentenheter högre än den vägda genomsnittliga inkomstskattesatsen för alla kommuner,
- 3) beloppet av lån och hyresansvar per invånare i kommunens koncernbokslut överskrider det genomsnittliga beloppet av lån och hyresansvar i alla kommuners koncernbokslut med minst 50 procent,
- 4) koncernbokslutets kalkylmässiga låneskötselbidrag är under 0,8.

Revisionsnämnden konstaterar att ur kommunallagens synvinkel är kommunens ekonomi i balans. Ingå kommuns balans vilar på en stadigare grund än många andra kommuner.

4.1.3. Utvecklingen av centrala ekonomiska nyckeltal

Ur tabellen nedan kan konstateras Ingås nyckeltal för 2023 och 2022 samt jämföras mot motsvarande genomsnittliga siffror för hela fastlandets kommuner samt kommunerna i Nyland 2022.

<i>Nyckeltal</i>	<i>2023</i>	<i>2022</i>	<i>Landet 2022 (*2023)</i>	<i>Nyland 2022 (*2023)</i>
<i>Inkomstskatte-%</i>	8,11	20,75	7,38*	6,05*
<i>Årsbidrag, €/inv.</i>	420,00	581,00	623,00	913,00
<i>Årsbidrag % av avskrivningar</i>	88,0	139,1	141,00	167,00
<i>Lån och ansvar, €/inv.</i>	5 821,00	4 420,00	4 356,00	4 147,00
<i>Lån och ansvar, €/inv. (koncernen)</i>	5 837,00	5 919,00	9 367,00	11 150,00
<i>Soliditet, %</i>	37,3	42,2	59,20	70,20
<i>Soliditet, % (koncernen)</i>	35,1	37,4	42,00	49,00
<i>Relativ skuldsättning, %</i>	155,2	69,2	56,50	55,70
<i>Relativ skuldsättning, % (koncernen)</i>	166,8	64,7	82	96,20
<i>Ack. Överskott, €/inv.</i>	1 656,00	1 606,00	2 696,00	5 475,00
<i>Ack. Överskott, €/inv. (koncernen)</i>	2 653,00	2 711,00	3 210,00	6 541,00

Inkomstskattesatsen år 2023 var i genomsnitt 7,38 % i hela landet och i Nyland 6,05 %.

Ingås inkomstskattesats är knappt 1 %-enhet högre än landets genomsnitt samt cirka 2 %-enheter högre än genomsnittet för Nyland. Revisionsnämnden noterar att enligt kommunens strategi bör kommunens inkomstskatteprocent vara konkurrenskraftig med de närliggande kommunerna. Vidare har man som målsättning i strategin att sänka kommunskatteprocenten, vilket nämnden anser i detta läge inte är realistiskt.

Moderkommunens lånebörda inkl. ansvar per invånare har vuxit i och med nya lånelyft under året 2023 och är högre än motsvarande siffror 2022 för landets genomsnitt samt den regionala nivån. Kommunkoncernens lånebörda är fortsättningsvis märkbart lägre än såväl landets som Nylands genomsnitt. Även soliditeten samt nyckeltalet för relativ skuldsättning har blivit märkbart sämre än jämförelsetalen på nationell och regionalnivå i och med de nya lånelyften under året. Moderkommunens kumulativa överskott är sämre än såväl landets som Nylands genomsnitt men har förbättrats jämfört med föregående år. Revisionsnämnden anser att ovanstående nyckeltal för kommunens del är på en tillfredställande nivå. Kommunen lyfte under hösten 2023 ett nytt långfristigt lån på 8 miljoner euro, vilket till en stor del förklarar den märkbara skillnaden i nyckeltal som exempelvis lån och ansvar per invånare jämfört med föregående år.

4.1.4. Budgetutfallet

Resultaträkningen

Verksamhetsbidraget var -15 659 239 euro, vilket är 17 779 euro bättre än budgeten. De största anslagsöverskridningarna förekom inom utbildningen (112 t€) samt småbarnspedagogiken (56,8 t€).

Kommunens årsbidrag för räkenskapsperioden var 2,26 miljoner euro, vilket är 58 tusen euro bättre än den ändrade budgeten. De största enskilda budgetavvikelserna på kostnadssidan var köp av tjänster, samt räntekostnaderna som var 624,5 tusen euro respektive 239,6 tusen euro högre än budgeterat. På inkomstsidan utföll verksamhetsintäkterna och skatteinkomsterna 839,9 tusen euro respektive 239 tusen euro bättre än budgeterat.

Balansenheten Ingå Vattens resultat för räkenskapsåret var +146 173,58 euro, vilket motsvarar en avvikelse på +8,6 tusen euro från budgeten.

Avskrivningarna utföll som 98,1 % i förhållande till budgeten och var således totalt 2 570 381,10 euro.

Investeringarna

I den ursprungliga budgeten för år 2023 uppgick investeringarna för hela kommunen (kommun + balansenhet) till totalt 15,47 miljoner euro. Under perioden gjordes budgetändringar till följd av vilka de budgeterade investeringarna minskade med -3,31 miljoner euro till -12,16 miljoner euro. Investeringsutfallet underskred ändå den ändrade budgeten med 0,55 miljoner euro och var således 11,61 miljoner euro. Nämnvärda anslagsöverskridningar skedde inte för investeringarnas del. De största enskilda investeringarna var Kyrkfjärdens skola 3,22 miljoner euro (totalt 11,27 miljoner euro 2021–2023/2092 euro per invånare), den nya brandstationen 2,74 miljoner euro (totalt 4,14 miljoner euro 2021–2023), samt stomnätverket Degerby-Störsvik 0,78 miljoner euro (totalt 1,5 miljoner euro 2022–2023).

Revisionsnämnden noterar att jämfört med ursprunglig budget motsvarar investeringarnas utfall ett utfall om 75,0 %, vilket är en försämring från utfallsjämförelsen år 2022 (93,3 %)

Enligt bokslutet uppgick investeringsutgifterna till totalt 12 515 219 euro och investeringsintäkterna till 908 630 euro.

Upplåningen

Kommunens lånestock ökade under räkenskapsperioden med 7,8 miljoner euro, när lånestocken i den ändrade budgeten hade uppskattats öka med 9,95 miljoner euro och i den ursprungliga budgeten med 12,93 miljoner euro. Avvikelsen från budgeten var således -2,12 miljoner euro respektive -5,10 miljoner euro.

Skuldbördan vid årets slut var 30,78 miljoner euro (2022: 22,95 milj. €), vilket motsvarar 5 714 euro/invånare (2022: 4 261 €/invånare), vilket är mer än i kommunerna i medeltal (3 320 €/invånare). Lån och ansvar var 31,4 miljoner euro, 5 821 euro/invånare (2022: 23,8 milj. €, 4 420 €/invånare).

Revisionsnämnden noterar att ~29 % eller 6,7 miljoner euro av kommunens lånestock är bunden till fast ränta och att kommunen inte har några balansexterna räntesäkringsavtal. Vidare noterar revisionsnämnden att andelen lån med fast ränta av kommunens totala lånestock minskat kraftigt de senaste åren; ~37 % av kommunens lånestock var bunden till fast ränta 2022 och 2021 hela ~67 %. Med tanke på den för tillfället väldigt volatila räntemarknaden konstaterar revisionsnämnden att risktagningen ökat, men att den är på en hanterlig nivå som ännu inte bör ses som oroväckande. Vidare konstaterar nämnden att de fasta räntorna har varit på en avsevärt högre nivå under de senaste lånelyften, vilket motiverar användandet av rörlig ränta.

4.2. Översikt av de ekonomiska och verksamhetsmässiga målsättningarnas förverkligande för olika verksamheter

Allmän förvaltning

Revisionsnämnden framför som sin åsikt att förvaltningen har handhåfts i enlighet med förvaltningsstadgan och de uppställda målsättningarna. Enligt revisionsnämndens uppfattning har de av fullmäktige uppställda verksamhetsmässiga målsättningarna överlag uppnåtts och lagstadgad service erbjudits kommuninvånarna på ett tillfredsställande sätt och inom de budgeterade ramarna.

Välfärdsnämnden

Revisionsnämnden konstaterar som sin åsikt att både de verksamhetsmässiga och ekonomiska målsättningarna har uppfyllts och att lagstadgad service kunnat erbjudas kommuninvånarna.

För bibliotekstjänsterna gjordes inte några budgetändringar under året och budgetsöverskridningen blev 7,6 tusen euro, vilket främst hänförde sig till förhöjda personalkostnader på grund av tillfälliga vikariat för att täcka sjukfrånvaro under året.

Kultur och ungdomstjänsterna höll sig liksom bibliotekstjänsterna inom godtycklig ram för budgeten men en överskridning på 10,4 tusen euro gjordes. Inga budgetändringar gjordes under året.

Motionstjänsterna och de hälsofrämjande tjänsterna hade ett verksamhetsbidrag på -354,8 tusen euro, vilket var 26 tusen euro bättre än det budgeterade. Inga budgetändringar gjordes under året. Personalkostnaderna var 43 tusen över budget medan övriga kostnader förblev lägre än budgeterat. Under året erhöles även understöd på 15 tusen euro, vilka inte var med i den ursprungliga budgeten.

Nämnden för fostran och utbildning

Nämnden för fostran och utbildning har enligt revisionsnämnden överlag handhåfts i enlighet med uppställda verksamhetsmässiga målsättningar.

Småbarnspedagogiken överskred budgeten med 56,8 tusen euro. Anslagen ökades med 130 tusen euro på grund av ökade personalkostnader, vilka överskred den ändrade budgeten med 47,7 tusen euro. Även köp av tjänster förverkligades 81,2 tusen euro över budget, medan inköp av material, förnödenheter och varor förverkligades 39,4 tusen euro under budget. Personalsituationen var utmanande under verksamhetsåret på grund av svårigheter att rekrytera ordinarie personal, såväl lärare som barnskötare. Sektorn hade även en stor personalfrånvaro under året.

Den grundläggande utbildningens budget överskreds med 112 tusen euro trots att anslagen ökades med 200 tusen euro under perioden. Köp av tjänster överskred budgeten med 260,2 tusen euro, vilket till stor del hänför sig till av inflationen ökade kostnader för renhållnings-, måltids- och resetjänster. Personalkostnaderna översteg den ursprungliga budgeten med 252,6 tusen euro, vilket huvudsakligen hänför sig till de avtalsenliga löneförhöjningarna som var högre än väntat.

Byggnads- och miljönämnden

Revisionsnämnden anser att byggnads- och miljönämndens verksamheter i stort sett handhåfts i enlighet med de uppställda målsättningarna.

Byggnadstillsynen underskred den förändrade budgeten med 6 tusen euro. Avgiftsintäkterna utföll i linje med den förändrade budgeten som under året minskades från ursprungliga 200 tusen euro till 100 tusen euro. 2023 beviljades ett färre antal byggnadstillstånd än 2022, vilket hade en negativ inverkan

på avgiftsintäkterna. Rådande ränteläge och inflation kan ses som en av huvudorsakerna till den kraftigt avmattade nybyggnationen för såväl bostäder som fritidsbostäder. Personalkostnaderna översteg det budgeterade med 13,4 tusen euro medan övriga kostnader förblev lägre än budgeterat.

Miljövårdens och miljöhälsovårdens förverkligande blev positivt 50,8 tusen euro under budgeterade 278,5 tusen euro. Avgiftsintäkterna var i stora drag i linje med de budgeterade medan verksamhetskostnaderna blev 48 tusen euro under de budgeterade kostnaderna. Överskottet beror till stora delar på lägre kostnader för miljöhälsan och veterinärvården än budgeterat. Man erhöll även en kreditfaktura under 2023 gällande 2022 som minskade på kostnaderna för 2023.

Planläggningen underskred budgeten med 15,25 tusen euro, vilket främst kan härledas till lägre kostnader för köp av tjänster än budgeterat. Planeringen av Joddböle har varit tidskrävande och planerade målsättningar släpar delvis efter tidtabellen. Ett kostnadsanslag på 100 tusen euro togs bort för Björkuddens tornprojekt eftersom projektet inte framskred. Övriga budgetändringar gjordes inte.

Tekniska nämnden

Det ekonomiska utfallet för den tekniska servicens verksamhetsbidrag visar en budgetöverskridning på 21 tusen euro. Under året gjordes inte några tilläggsanslag. Köp av tjänster och övriga verksamhetskostnader utföll 48 tusen respektive 49 tusen euro större än budgeterat medan försäljningsintäkternas utfall var 84,36 tusen euro över det budgeterade. Som kreditförluster under övriga verksamhetskostnader har bokats kreditförluster på ca 49 tusen euro. Ökningen i försäljningsintäkterna består bland annat av ökade avfallshanteringsinkomster.

Fastigheternas verksamhetsbidrag utföll negativt 79,9 tusen euro under budgeten, vilket kan härledas till ökade kostnader för köp av tjänster. En märkbar andel av skillnaden jämfört med budgeten beror på fakturor som hänfört sig till 2022 men fakturerats i början av år 2023 då bokföringen redan stängts. Under året utfördes även oplanerade renoveringar i skolfastigheter till en kostnad på 51 tusen euro.

I fastighetsbeståndet skedde märkbara förändringar under året. Bland annat togs såväl Kyrkfjärdens skola samt den nya brandstationen i bruk under året. Totalt växte fastighetsbeståndet med 3 258 m² från 21 526 m² året 2022 till 24 784 m² 2023.

Vattentjänstverket

Vattentjänstverket uppvisar ett överskott på 146 tusen euro mot ett budgeterat överskott på 138 tusen euro. Det kumulativa underskottet minskar således till 1 011 070 euro.

Omsättningen utföll 41 tusen euro bättre än förväntat medan köp av material och tjänster utföll 23 tusen euro högre än förväntat.

Revisionsnämnden noterar som positivt det goda resultatet.

Revisionsnämnden noterar att av ursprungligen budgeterade investeringar om 1,61 miljoner euro, vilket med en budgetminskning minskades till 570 tusen euro, utföll 508 tusen euro.

Revisionsnämnden noterar Tekniska nämndens genmäle på utvärderingsberättelsen 2022 gällande saneringsskulden och anser att saneringsskulden behandlas inom gällande ramar.

Vidare lyfter revisionsnämnden fram som positivt att Vattenförsörjningens utvecklingsplan färdigställts under året.

4.3. Iakttagelser samt förslag till åtgärder

Personalen

I bokslutet ingår en redogörelse över kommunens personal. Kommunens personalstyrka uppgick till totalt 176 personer (2022: 305). Antalet årsverken var 164,2 (2022: 261,8). Då grundtrygghetens personal överfördes till välfärdsområdet minskade antalet årsverken med 97,6. Sjukfrånvarodagarnas antal uppgick för hela kommunens del till 2 465 dagar (2022: 3 548, 2021: 3 390, 2020: 3 696,). Vid jämförelse av siffrorna för året 2023 och tidigare år bör beaktas att antalet årsverken minskade med 97,6 året 2023 jämfört med 2022. Av dessa var cirka 66 % under 30 dagar korta frånvaroperioder. Antalet sjukfrånvarodagar var i snitt 15 (13,5 2022) per årsverke, vilket är en ökning på 11 % jämfört med föregående år. Landets genomsnitt 2022 var 20,7 dagar per årsverke.

Revisionsnämnden ser som positivt att såväl chefsenkät som personalenkät utfördes under 2023. Vidare önskar revisionsnämnden att enkäterna framöver genomförs årligen och att resultatet analyseras samt används för att utveckla personalförvaltningen.

Kommunens företagshälsovård har sedan början av år 2020 skötts av Mehiläinen Oy. Företagshälsovårdens kostnader steg med ~21 tusen euro jämfört med år 2022 trots att personalmängden minskade avsevärt vid årsskiftet 2022–2023. Den förbyggande vården för anställda steg med 255 euro per anställd till 509 euro (254€ 2022) medan sjukvården steg med 190 euro per anställd till 380 euro (190 € 2022). Serviceproducenten höjde även priserna med 3,5 % från och med början av året 2023. Den stora kostnadsökningen förklaras bland annat med att företagshälsovården tog en mer aktiv roll vid uppföljning av arbetsförmågan, samt att antalet långa sjukskrivningar ökade jämfört med föregående år.

Revisionsnämnden noterar som negativt att antalet sjukfrånvarodagar per dagsverke igen ökat efter att de stadigt gått ned åren 2019–2021.

I och med skedda organisationsförändringar vill revisionsnämnden även poängtera betydelsen av att man tar i beaktande eventuella förändringar i arbetsbördan samt fördelningen av arbetsuppgifter som uppstår i och med strukturella förändringar inom kommunen som organisation. Vidare poängterar revisionsnämnden betydelsen av introduktion vid nyanställning av personal. Nämnden anser att såväl enkäterna, en väl genomförd introduktion till arbetsplatsen samt en noggrant övervägd användning av de tillgängliga resurserna är viktiga för att minska på personalens arbetsbörda och således även minska på personalomsättningen. Vidare konstaterar revisionsnämnden att det skett ett flertal byten av högre tjänstemän under året.

Kommunens invånare

Ingå kommun hade enligt statistikcentralens förhandsuppgifter 5 386 invånare per 31.12.2023. Ett år tidigare uppgick invånarantalet till 5 384, vilket innebär att antalet invånare ökade med 2 personer.

Andelen äldre hölls på samma nivå som i bokslutet året innan då andelen över 65-åringar uppgick till 26,9 % av invånarna. Även de övriga åldersgrupperna hölls på samma nivå som året innan. Andelen invånare i arbetsför ålder (25–64 år) var i det stora hela på motsvarande nivå som år 2022 och landade på 50,4 % av det totala invånarantalet. I jämförelse på nationell nivå kan konstateras att Ingås andel över 65-åriga är 3,5 %-enheter högre än landets genomsnitt, som var 23,4 %. Nettoförändringen av födda och avlidna år 2023 var -32 personer medan nettoinflyttningen var 35 personer.

Utvecklingen av kommunens befolkningsstruktur är oroväckande. Ingås andel av befolkningen i arbetsför ålder (15–64 år) fortsätter att vara ca 3 % lägre än landets genomsnitt, detsamma gäller andelen unga 0–15 år (-1 % lägre än landets genomsnitt), medan Ingås procentuella andel personer över 65 år fortsätter vara 3,5 % mer än landets genomsnitt (*Statistikcentralen 2023*). Med tanke på kommunens ekonomi är invånare i arbetsför ålder 19–64 år den absolut viktigaste åldersgruppen.

Arbetslösheten ökade en aning i Ingå under 2023 till 6,6 % från 6,4 % år 2022. I hela Nyland var arbetslösheten vid årsskiftet 10,8 %. Ingås arbetslöshetsciffrer var således på en relativt sett god nivå och i Nyland hade endast Grankulla och Sjundeå lägre arbetslöshet. I kommunstrategin är målet att arbetslösheten ska vara under 5 % innan år 2025.

Enligt kommunstrategin är målsättningen för invånarantalet att växa 0,5 % årligen, vilket för 2023:s del skulle ha betytt en ökning på 27 personer. Trots att målsättningen inte nåddes anser nämnden att en positiv befolkningsutveckling är en godtycklig prestation. Vidare noterar revisionsnämnden den goda jämförelsesiffran för arbetslösheten som positiv samt att åldersstrukturen hållits på samma nivå som året innan.

Kommunen gör årligen i enlighet med sin strategi en invånarenkät. Revisionsnämnden ser fram emot att ta del av resultatet av enkäten.

Övriga iakttagelser

Likt föregående år vill revisionsnämnden lyfta fram att det händer mycket på planläggningsfronten i Ingå och ser fram emot att se hur utvecklingen av Joddböle-området fortsätter. Nämnden vill lyfta fram att det finns vidsträckt potential och möjligheter kring utvecklingen av området, men man bör även beakta utmaningar som sannolikt dyker upp jämsides med utvecklingen av området. Fibernätets utveckling i Ingå är i linje med kommunstrategin och bland annat möjligheterna för distans- och hybridarbete kan väntas ha en positiv inverkan på inflyttningen.

Kommunens inköpsfakturer från 2021 och 2022 publicerades på kommunens webbplats under 2023, och fakturorna från 2023 under våren 2024. Revisionsnämnden anser att det här är positivt i sig och konstaterar att transparensen i utnyttjandet av skattemedel ökar när inköpsfakturorna publiceras. Som en ytterligare åtgärd borde inköpsfakturorna också publiceras på webbplatsen avoindata.fi eftersom man därigenom kan främja de använda medlens samhälleliga genomslagskraft och den offentliga ekonomins hållbarhet i enlighet med programmet för verkningfull offentlig upphandling (Hankinta-Suomi).

5. Sammandrag

Revisionsnämnden konstaterar att kommunens totalekonomiska resultat i likhet med tidigare år i sin helhet och med beaktande av omständigheterna fortfarande var gott och att fullmäktiges vilja överlag har iakttagits.

Ingå 17.5.2024

Eivor Björklöf
ordförande

Elina Ahde
vice ordförande

Tom Backman
medlem

Margita Nylander
medlem

Timo Kallio
medlem

SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 11 pages before this page
Dokumentet inneholder 11 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 11 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 11 sider før denne side

Detta dokument innehåller 11 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende